

UCHWAŁA Nr 454 / 9482 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 17 lipca 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0061/17, realizowanego przez Gminę Ustrzyki Dolne, w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 913 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1460 z późn. zm.), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 września 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0061/17, pn. „Wsparcie energetyki rozproszonej w Gminach Bieszczadzkich poprzez instalację systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych”, realizowanego przez Gminę Ustrzyki Dolne, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, działania 3.1 „Rozwój OZE” – projekty parasolowe, RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

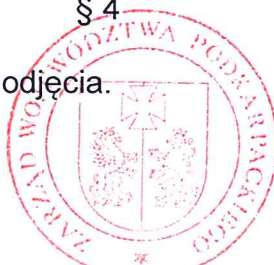
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.03.01.00-18-0061/17 pn. „Wsparcie energetyki rozproszonej w Gminach Bieszczadzkich poprzez instalację systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych”, realizowany przez Gminę Ustrzyki Dolne, został wybrany do dofinansowania uchwałą nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 24 października 2017r. Montaż finansowy przedmiotowego projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 14 779 637,88 zł,
- 2) wydatki kwalifikowalne wynoszą: 13 285 897,00 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 300 127,90 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wart. całkowitej projektu) wynosi: 5 479 509,98 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 21 marca 2017 r. do 20 grudnia 2018 r.

Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru nr RPPK.03.01.00-IZ.00-18-001/16, w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 14 czerwca 2018 r., znak P.042.60.2.2017, uzupełnionym pismem z dnia 26 czerwca 2018 r., Gmina zwróciła się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 września 2019 r.

Z podanego uzasadnienia wynika, iż realizacja projektu jest na etapie trwającego ogłoszenia o udzieleniu zamówienia publicznego, którego rozstrzygnięcie miało nastąpić końcem czerwca br. lub w przypadku wydłużenia terminu składania ofert w lipcu br. Ponadto Beneficjent obawia się, że ze względu na ilości instalacji przewidzianych dla pięciu gmin partnerskich, realizacja projektu może ulec wydłużeniu i nie zakończyć w zaplanowanym pierwotnie terminie.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych w piśmie z dnia 2 lipca br. znak PI.VI.433.2.62.2017.JJ wyraził niezrozumienie, że dopiero po upływie 7,5 miesiąca od dnia zakontraktowania projektu Gmina ogłosiła postępowanie przetargowe oraz zwrócił uwagę, że zgodnie z art. 52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 - 2020 umowa o dofinansowanie

projektu może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru projektu w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego pod kątem zgodności z Regulaminem naboru, podkreślono, że co do zasady nie jest możliwe wydłużenie ww. terminu poza określony w tym Regulaminie. Wyjaśniono, że wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Jednocześnie poinformowano, że terminowa realizacja projektów ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia niezbędnego poziomu certyfikacji w poszczególnych osiach priorytetowych do końca 2018 r., a osiągnięcie wybranych wskaźników rzeczowych i finansowych na wyznaczonym poziomie pozwoli na uruchomienie środków rezerwy wykonania.

Przypominając o powyższym, ww. Departament zwrócił się do Beneficjenta z prośbą o ponowną analizę proponowanego terminu zakończenia realizacji omawianego projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W korespondencji z dnia 3 lipca br. znak P.042.60.3.2018 Gmina podtrzymała wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu, tj. 30 września 2019 r., uzasadniając, iż przedmiotowy projekt jest realizowany przez pięć gmin partnerskich z terenu Bieszczad, co jest jednoznaczne z dużą ilością beneficjentów ostatecznych. Ponadto lista osób deklarujących chęć uczestnictwa w projekcie nie była tożsama z listą osób, które ostatecznie podpisały umowę z poszczególnymi gminami. W wyniku tego nastąpiły duże rotacje oraz zamiany, co wiązało się z prowadzeniem licznych czynności administracyjnych. Natomiast termin ogłoszenia przetargu na dostawę i montaż urządzeń OZE wydłużył się ponieważ Gmina chciała zastosować najlepsze praktyki gmin z terenu Województwa Podkarpackiego, które wcześniej ogłaszały postępowanie na te same zadania.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie. Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał

również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

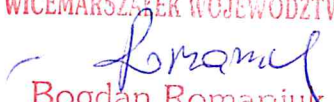
Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego uwzględniając argumenty przedstawione przez Gminę Ustrzyki Dolne wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 30 września 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0061/17, wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia, działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk